郎咸平：中国的权力结构

我们在这里探讨一下中国的权力结构。我以省一级政府为例。省长之下，有七八个副省长协助省长推动、行使行政权，他们分管不同的领域，比如科技、教育、土地、水利、交通等。为了处理政务，每个省政府还配备了一个省政府办公厅，里面有一个秘书长和七个副秘书长，每一个副秘书长对应一个副省长，这些秘书长就负责为每个领导安排每一天的日程，工作也非常繁忙。整个省政府办公厅的规模一般在 170 人左右，而一个省级政府直属的行政人员大概有 4600 多人。以广东为例，省政府在编人员 4600 人，分属于不同的 46 个厅（局），分别被八个副省长管辖。

省长和副省长如何管理各个厅（局）级单位？首先，是由上而下的财权。一个局的局长想推动业务，必须在得到分管副省长的批示之后，才能拿到应有的经费推动业务。其次，人事升迁权。副省长可以在平时处理财权，但是省长拥有人事升迁权。省长怎样管下面的局呢？你会发现几乎所有省长都要分管审计和监察这两个部门，其实是对下属各个部门的监督权。

另外，省府之下有很多地级市，每一个地级市的行政结构和省一级是一模一样的。有一个正厅级的市长，还有七八个副市长，每一个副市长也分管几个局；地级市政府也有一个政府办公室，也是一个秘书长加上七八个副秘书长。 所以，市级领导也是透过财权和人事升迁权控制底下的几个局。每一个地级市，又控制五六个县。

县，作为中国基层的政府部门和市、省有所不同。县里面，副县长的权力要小很多，基本没有财政审批权，很多时候只是起协调作用。所以县长的权力非常大，也可能是这些人里面最忙的。我们跟踪调研了一个县。在 57 天（3 月 1 日到 4 月 26 日）里面，这位县长一共主持召开各种会议 17 次，走访调研 10 次，赴外省招商引资 3 次，出席项目开工仪式 3 次，接待群众来访 2 次，陪同上级、企业调研考察 2 次，督导检查工作 2 次。各位请注意，这 57 天去掉周六、周日一共才 40 个工作日。这还不算县长在办公室处理的各种日常审批、阅读红头文件等工作。而且我相信这不是个案，全中国基本都是这样。

所以我们的地方政府从省一级到县一级都是透过由上而下的财权、人事升迁权，严密管控每一个行政单位，形成一个金字塔形状，这就是“权力金字塔”。这种结构最大的优点是什么？强而有力的执行力。有没有缺点？有！绝对权力导致绝对腐败。

我举个例子，一个人想要办事情，他就想直接找省长、市长、县长解决，因为“权力金字塔”是自上而下管控的。但是他找省长本人、市长本人、县长本人一点都不方便，接近他们太难了，怎么办呢？当然接近他们身边的人，比如专职秘书。这就是为什么习近平主席提出要取消专职秘书这样一个提案。

总结中国政府的权力结构可以看出，因为政府一把手的权力巨大，又可以通过政府结构链条紧紧锁住每一个人。所以上一级领导决定下一级政府有没有经费搞建设，决定下一级官员能不能升迁。而我们的权力结构又没有相配套的完善的监管体系，导致不仅是官员权力

巨大，连他们身边的人都能透过权力外溢分享权力，形成腐败窝案。因此，取消专职秘书与否不重要，重要的是如何规范官员的权力。

http://blog.ifeng.com/article/35023711.html?touping