

# 中国外空法律 与政策季报

# 01

2023年3月8日

2023 No. 01  
Serial No.01

## 【国际实践】

联大一委通过“防止外空军备竞赛的进一步切实措施”和“外层空间活动中的透明度和信任措施”两项决议.....	4
联大四委通过了“和平利用外层空间方面的国际合作”决议.....	4
联合国和平利用外层空间委员会召开第65届会议.....	5
中俄两国签署合作建设国际月球科研站谅解备忘录.....	6
金砖国家航天合作联委会成立.....	6
APSCO和UNOOSA签署了空间立法合作协议.....	7

## 【国家实践】

国家航天局发布八大行动声明.....	8
生态环境部关于风云四号02批气象卫星地面应用系统工程环境影响报告书的批复.....	9
国家航天局探月与航天工程中心关于发放第一批月球科研样品的公告.....	10
美应停止翻炒“中国威胁论”和渲染太空对抗.....	11
国家航天局、国家原子能机构关于印发《“羲和号”卫星科学数据管理办法》的通知.....	13
国家航天局关于开展深空探测重要科学问题全球征集活动的通知.....	14
国家航天局关于印发《国家民用卫星遥感数据国际合作管理暂行办法》的通知.....	15

## 【地方实践】

北京市大兴区人民政府关于印发《大兴区支持商业航天产业发展暂行办法》的通知 .....	16
--	----

### 【行业实践】

中国国务院新闻办公室发布白皮书《新时代中国北斗导航卫星系统》 .....	17
航天科技集团两项国际标准正式立项 .....	18
航天科技集团发布《中国航天科技活动蓝皮书（2022年）》 .....	18
中国高分遥感卫星数据为非洲国家发展赋能 .....	19
中国科学家首次在月球上发现新矿物 .....	20
海南商业航天发射场项目开工 .....	20

### 【相关案例】

中国投资者北京天骄诉乌克兰政府 .....	20
北京市高级人民法院公布泰斯特空间公司与国家知识产权局二审判决 .....	22
最高人民检察院发布2022年度十大法律监督案例之二：最高检督促生态环境保护民事公益诉讼案——最高检通过卫星遥感监测发现4条水环境问题线索，长三角地区检察机关能动履职推动大运河流域水环境综合治理 .....	23

## 编辑委员会

### 主 编

王 鹏 西安交通大学法学院 （联系邮箱：wangpeng6165@126.com）

### 编 辑

Khusnetdinova Agdaliya (林娜) 西安交通大学法学院

屈冠男 西安交通大学法学院

朱虹璇 东南大学法学院

孙 雨 重庆大学法学院

付思鑫 西安交通大学法学院

钟沐宸 西安交通大学法学院

王若依 西安交通大学法学院

刘凌彤 中国人民大学法学院

张嵘鑫 四川大学法学院

唐冬瑛 广东外语外贸大学法学院

陆 宇 西安交通大学法学院

### 引用格式

王鹏编，中国外空法律与政策季报，2023年第1期（总第1期），西安交通大学法学院，2023年3月4日。

## 【国际实践】

### 联大一委通过“防止外空军备竞赛的进一步切实措施”和“外层空间活动中的透明度和信任措施”两项决议<sup>12</sup>

2022年12月30日，第77届联合国大会第56次全体会议（续会）高票通过中国和俄罗斯共同提出的“防止外空军备竞赛的进一步切实措施”和“外层空间活动中的透明度和信任措施”两项决议。中国倡导的人类命运共同体理念再次写入上述决议，这是人类命运共同体理念连续第六年写入联大外空安全领域决议。<sup>3</sup>

自2004年以来一些国家出台了不最先在外层空间放置武器的政策。此外，自2022年以来，若干国家作出了不进行破坏性直升式反卫星导弹试验的国家承诺。根据以往各国的实践，两项决议重申，特别是拥有强大空间能力的国家，都应积极促进防止外层空间军备竞赛，以期以构建人类命运共同体为目标，促进和加强为和平目的探索利用外层空间的国际合作。

两项决议表达了联合国对和平与创造性地探索利用外层空间，反对在外层空间进行军备竞赛或者任何军事冲突的强烈愿望。

EDITOR: SUN Yu

### 联大四委通过了“和平利用外层空间方面的国际合作”决议<sup>4</sup>

2022年12月12日，在纽约联合国总部召开的第77届联合国大会，根据特别政治和非殖民化委员会的报告通过了“和平利用外层空间方面的国际合作”决议。

该决议中重申国际合作对于制订国际法规则的重要性，包括国际空间法有关规范及其在为和平目的探索和利用外层空间方面的国际合作中的重要作用，重申必须尽可能广泛加入各项促进和平利用外层空间的国际条约，以应对不断出现的

---

<sup>1</sup> UNGA ‘Transparency and confidence-building measures in outer space activities’ (30 December 2022) UN Doc A/RES/77/251 , <<https://digitallibrary.un.org/record/4000006?ln=en>> accessed 04 February 2023..

<sup>2</sup> UNGA ‘Further practical measures for the prevention of an arms race in outer space’ (30 December 2022), UN Doc A/RES/77/250, <<https://digitallibrary.un.org/record/4000004?ln=en>> accessed 04 February 2023..

<sup>3</sup> 《2022年11月3日外交部发言人赵立坚主持例行记者会》，载外交部2022年11月3日，[https://www.mfa.gov.cn/fyrbt\\_673021/jzhs/673025/202211/t20221103\\_10799876.shtml](https://www.mfa.gov.cn/fyrbt_673021/jzhs/673025/202211/t20221103_10799876.shtml), 2023年2月4日最后访问。

<sup>4</sup> UNGA ‘International cooperation in the peaceful uses of outer space’ UN Doc A/RES/77/121 (12 December 2022) <<https://digitallibrary.un.org/record/3998122?ln=en>> accessed 04 February 2023.

新挑战，特别是发展中国家面临的挑战。

同时，决议严重反对外层空间军备竞赛的可能性，关心空间环境的脆弱性和外层空间活动长期可持续性所面临的挑战，重视空间科学技术及其应用，并指出进一步建立法律框架以加强空间方面国际合作的重要性。

决议审议并且认可了和平利用外层空间委员会第65届会议工作报告，中国作为大会成员与决议立场保持一致，坚决反对外层空间军备竞赛，并且以开放的态度与其他国家进行和平利用外层空间方面的国际合作。

## 联合国和平利用外层空间委员会召开第65届会议<sup>5</sup>

联合国和平利用外层空间委员会2022年6月1日至10日在维也纳以混合形式（亲临会场和线上与会）举行了其第65届会议。

一般性发言中，委员会听取了代表所做的“北斗导航卫星系统案例分享”专题介绍。一些代表团表示认为，中国和俄罗斯联邦发起的国际月球研究站合作正在推进，为所有感兴趣的伙伴提供了空间探索的新机会。这表明中国为人类空间探索事业所做出的贡献得到了其他国家的认可和支持。

At its fifty-ninth session, the Scientific and Technical Subcommittee reviewed 14 agenda items, including space debris, space weather, and global navigation satellite systems. Among these was a presentation to the Committee by China's representative on "LEO mega-constellations are deeply influencing the world space activities".

科学和技术小组委员会第五十九届会议上审议了空间碎片、空间天气、全球导航卫星系统等14个项目。其中，中国代表以“低地球轨道巨型星座正在深刻影响着世界空间活动”为题向委员会做专题介绍。

法律小组委员会第六十一届会议审议了九项常设项目、一项工作计划下的项目和五项单项讨论项目，涉及联合国五项外层空间条约、空间法能力建设、与和平探索和利用外层空间有关的国家立法等领域。

委员会在“空间与可持续发展”项目下听取了代表所做的“中国的应急管理中的卫星应用（2021-2022年）”和“保护外层空间环境有助于可持续空间活动”专题介绍；在“空间技术的附带利益：现况审查”项目下听取了代表所做的“利用张衡一号电磁监测卫星和高分遥感卫星进行自然灾害监测”专题介

---

<sup>5</sup> UNGA, Sixty-fifth session 1-10 June 2022 'Report of the Committee on the Peaceful Uses of Outer Space' UN Doc A/77/20 (30 June 2022) <<https://digitallibrary.un.org/record/3985567?ln=en>> accessed 04 February 2023.

绍；在“空间与气候变化”项目下听取了代表所做的“气候变化和应对措施中国空间观测站”专题介绍；在“空间探索和创新”项目下听取了代表所做的“中国深空探测的进展”专题介绍。

EDITOR: SUN Yu

## 中俄两国签署合作建设国际月球科研站谅解备忘录<sup>6</sup>

2021年3月9日，经两国政府批准，中国国家航天局局长张克俭与俄罗斯国家航天集团公司总经理罗戈津通过视频会议签署《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于合作建设国际月球科研站的谅解备忘录》。

从2016年起，中国倡议共建国际月球科研站(International Lunar Research Station, 简称ILRS)。国际月球科研站是指通过吸引可能的国际伙伴共同参与，在月球表面和/或月球轨道上建设的可进行月球自身探索和利用、月基观测、基础科学实验和技术验证等多学科多目标科研活动的长期自主运行、远景有人参与的综合性科学实验设施。

俄罗斯国家航天集团和中国国家航天局的声明强调，该项目将“向所有感兴趣的国家和国际合作伙伴开放”，在空间任务、空间系统、分系统、设备、地面段及应用等方面开展合作。国际月球科研站联合工作组下设法律组、科学组和工程组，其中法律组负责研究国际法适用性、政府间协议规划、机构间协议规划、协议起草、协议签署等方面。

地月系是太阳系探测的试验场，月球是迈向更远深空的中转站。月球科学研究对推动空间科学发展具有重要作用，建设国际月球科研站对月球资源开发利用和人类的可持续发展具有重要意义。

Editor: LIU Lingtong

## 金砖国家航天合作联委会成立<sup>7</sup>

2022年5月25日，第一届金砖国家航天合作联委会会议以视频方式召开，标志

---

<sup>6</sup> 载国家国防科技工业局:《中俄两国签署合作建设国际月球科研站谅解备忘录》 [China and Russia signed MOU on cooperation of international lunar station construction] (09 March 2021), <<<http://www.sastind.gov.cn/n142/c6811379/content.html>>, accessed 14 February 2023.

<sup>7</sup> 《共启金砖国家航天合作新征程 金砖国家航天合作联委会正式成立》，载国家航天局2022年5月25日，<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6840313/content.html>, 2023年2月14日最后访问。

着金砖国家航天合作联委会正式成立,开启了金砖国家遥感卫星星座联合观测及数据共享合作的新篇章。

2015年7月,金砖国家领导人第七次会晤发表《乌法宣言》,指出金砖国家应加强各种外空技术的合作;8月,中国国家航天局发出建立金砖国家遥感卫星星座和遥感卫星数据共享机制的合作倡议,并于2016年1月发出金砖国家遥感卫星星座合作概念文件,正式启动合作磋商。<sup>8</sup>2021年8月,金砖国家航天机构负责人签署《金砖国家遥感卫星星座合作协定》,星座由金砖国家现有卫星组成,包括中国的高分六号卫星和资源三号02星、中国和巴西联合研制的中巴地球资源卫星04星、俄罗斯老人星五系1颗星以及印度资源卫星二号和二号A星。2022年5月,金砖国家航天合作联委会正式成立,审议通过了《金砖国家航天合作联委会职权文件》《金砖国家遥感卫星星座数据交换技术规范》和《金砖国家遥感卫星星座联合观测实施程序》。

金砖国家航天合作联委会的成立将引导金砖遥感卫星星座合作更好地服务于金砖国家经济社会发展,在环境保护、防灾减灾、应对气候变化等领域促进金砖国家航天机构开展更高水平合作,实现数据高效共享和有效利用,也能推动相关各方技术能力和创新服务能力的提升,形成国际对地观测领域的重要科研力量。

Editor: LIU Lingtong

## APSCO和UNOOSA签署了空间立法合作协议<sup>9</sup>

2022年2月15日,亚太空间合作组织(APSCO)秘书长余琦女士与联合国外层空间事务厅(UNOOSA)主任西莫内塔·迪皮波女士通过视频方式签署了关于亚太空间合作组织成员国国家空间立法技术研讨会的合作协议。

研讨会分为四个阶段,将涵盖APSCO成员国在制定国家空间立法方面的综合能力建设、评估成员国的需求并在起草国家空间法律或空间政策和执行国际空间条约方面提供帮助、提高国家和区域对国际空间法基本原则的认识水平,并促进

---

<sup>8</sup> 赵坚,王凤宇,孙霖,彭宗仁,李世超,熊全,田昊.金砖国家遥感卫星星座建设与展望[J].卫星应用 2022(11):14-16.

<sup>9</sup> APSCO, APSCO and UNOOSA Signed Cooperation Agreement in Space Legislation <<http://www.apsco.int/html/comp1/content/NewsHighlights/2022-02-16/54-502-1.shtml>>, accessed 14 February 2023. APSCO. APSCO Organized the Third Meeting on APSCO Space Law Alliance ASLA <<http://www.apsco.int/html/comp1/content/NewsHighlights/2022-06-17/54-523-1.shtml>>, accessed 14 February 2023.\_

成员国与专家在寻求咨询和了解与制定国家空间立法有关的重要方面进行互动。在合作协议下,各成员国将会根据国际空间规范框架起草或修订国家空间法和政策的能力,继续开展合法负责的外空活动。

APSCO及其成员国致力于并大力支持基于UNOOSA机制的国际空间合作,在APSCO理事会2020年批准的“亚太空间合作组织空间法律和政策战略(2021-2030年)”中,发展区域和国际空间法联盟被列为关键战略领域之一。自2021年9月到2022年6月,为讨论建立APSCO空间法联盟(ASLA),APSCO已召开三次会议,各成员国的空间机构、高校代表介绍了各国空间立法情况并讨论了ASLA的概念文件。通过与UNOOSA的合作协议以及建立ASLA的努力,APSCO不断加强成员国之间空间法律政策领域的国际合作交流。<sup>10</sup>

Editor: LIU Lingtong

## 【国家实践】

### 国家航天局发布八大行动声明<sup>11</sup>

2022年11月21日,由国家航天局、海南省人民政府和联合国外空司共同主办的联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会在海南省海口市举行。

2022年12月21日,在联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会开幕式上,国家航天局发布《中国航天推动构建新型空间探索与创新全球伙伴关系的行动声明》,提出将从八个方面推动构建平等互利、开放包容、和平利用、造福人类的新型空间探索与创新全球伙伴关系,助力构建外空领域人类命运共同体。

此次行动声明包含八个方面:共商全球治理、促进行动协调、深化项目合作、推动创新发展、共享科学成果、鼓励多元参与、打造合作平台、维护人类安全,系统阐述了国家航天局致力打造合作共赢“朋友圈”的理念、倡议与行动。

据了解,《中国航天推动构建新型空间探索与创新全球伙伴关系的行动声明》是继2019年国家航天局发布的《中国航天助力联合国2030年可持续发展目标的声明》后,又一推动航天国际交流与合作的重要倡议。星空浩瀚无比,探索永无止

<sup>10</sup> APSCO, ‘Statement of APSCO Delegation at the 61th Session of the Legal Subcommittee of UNOOSA’, <[https://www.unoosa.org/documents/pdf/copuos/lsc/2022/Statements/31MarAM/Item5/5\\_APSCO\\_31\\_March\\_AM.pdf](https://www.unoosa.org/documents/pdf/copuos/lsc/2022/Statements/31MarAM/Item5/5_APSCO_31_March_AM.pdf)>, accessed 14 February 2023.

<sup>11</sup> China National Space Administration, ‘China National Space Administration issued eight action statements’ (CNSA, 22 November 2022) <<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6841646/content.html>> accessed 6 February 2023.



境。中国将继续实施月球与深空探测、载人航天等重大工程，大力发展气象、海洋、陆地监测卫星，坚持开放空间探索科学数据，在联合国框架下共同推进空间资源开发、空间环境治理等方面国际规则制定，与世界各国一道共同推动世界航天事业发展。

EDITOR: ZHU Hongxuan, SUN Yu

## 生态环境部关于风云四号02批气象卫星地面应用系统工程环境影响报告书的批复<sup>12</sup>

2022年11月11日，生态环境部对国家卫星气象中心风云四号02批气象卫星地面应用系统工程环境影响报告书（以下简称“《报告书》”）作出批复。该批复对《报告书》予以同意，并对具体的环保措施以及执行所依据的标准、监管机构做出了具体规定。

批复指出，项目在落实报告书提出的各项环境保护措施后，可以满足国家环境保护相关法规和标准的要求。《报告书》获得生态环境部同意。批复强调，项目建设及运行中应严格落实控制电磁辐射的各项环境保护措施，确保项目周围电磁辐射场强值符合《电磁环境控制限值》（GB8702-2014）和《辐射环境保护管理导则电磁辐射环境影响评价方法与标准》（HJ/T10.3-1996）限值要求。天线周围应设置警示和防护指示标识；加强电磁辐射设施设备的运行维护，确保电磁辐射影响可控。同时，批复要求项目建设应严格执行配套建设的环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的环境保护“三同时”制度。最后，生态环境部委托北京市、内蒙古自治区、黑龙江省、广东省、四川省、云南省、陕西省、新疆维吾尔自治区生态环境厅（局）负责该项目的环境保护监督检查工作。

风云四号卫星是我国第二代静止气象卫星，主要发展目标是卫星姿态稳定方式为三轴稳定，提高观测的时间分辨率和区域机动探测能力；提高扫描成像仪性能，以加强中小尺度天气系统的监测能力；发展大气垂直探测和微波探测，解决高轨三维遥感；发展极紫外和X射线太阳观测，加强空间天气监测预警。该项目

---

<sup>12</sup> 载中华人民共和国生态环境部，《关于风云四号02批气象卫星地面应用系统工程环境影响报告书的批复》 [Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China, Approval on the environmental impact report of the Feng Yun IV Batch 02 Meteorological Satellite Ground Application System Project] (11 November 2022), <[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk11/202211/t20221116\\_1004931.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk11/202211/t20221116_1004931.html)>, accessed 07 February 2023.

的实施将进一步提高天气预报准确率,显著提升我国静止轨道卫星研制和空间观测应用能力。该批复明确规定项目所在地的生态环境厅(局)均应承担监督检查职责,政府部门为风云四号 02 批气象卫星地面应用系统工程应用对环境产生的影响背书,有利于最大程度减小工程对所在地环境产生的电磁辐射影响。

EDITOR: TANG Dongying

## 国家航天局探月与航天工程中心关于发放第一批月球科研样品的公告<sup>13</sup>

2021年7月12日,国家航天局、中国科学院在京联合举行第一批月球科研样品发放仪式,向13家科研机构发放了31份样品,共17476.4mg,其中光片样6个157.6mg,岩屑样13个868.8mg,粉末样12份16450mg。

第一批月球科研样品发放名单包括:

---

<sup>13</sup> 载国家航天局,《关于发放第一批月球科研样品的公告》[National Space Administration, Announcement by the Lunar Exploration and Space Engineering Centre of the National Space Administration on the release of the first batch of lunar scientific research samples] (07 July 2021), <<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758839/c6812267/content.html>> accessed 02 February 2023.

借用主体	使用 责任人	发放样品编码	发放量 (mg)
核工业北京地质 研究院	黄志新	CE5C0100YJFM001	50
中国空间技术研 究院	汪卫华	CE5C0400	8000
中国地质科学院 地质研究所	刘敦一	CE5C0000YJYX03501GP	52
		CE5C0400	2000
中国地质大学 (北京)	朱建明	CE5C0000YJYX028	24.2
		CE5C0100YJFM001	100
		CE5C0800YJYX042	17
中国地质大学 (武汉)	汪在聪	CE5C0400	200
中国科学技术大 学	杜江峰	CE5C0000YJYX05701GP	9
	秦礼萍	CE5C0000YJYX052	72.1
中山大学	肖智勇	CE5C0400	500
中科院地球化学 研究所	杜蔚	CE5C0800YJFM001GP01	30
中科院地质与地 球物理研究所	李金华	CE5C0400	1000
	李献华	CE5C0800YJFM001GP02	20
		CE5C0000YJYX041GP	2
		CE5C0000YJYX042GP	44.6
		CE5C0100YJFM001	1000
		CE5C0400	2000
	林扬挺	CE5C0400	1000
	潘永信	CE5C0000YJYX018	325
		CE5C0000YJYX123	87.2
		CE5C0800YJYX034	41.5
中科院广州地球 化学研究所	夏小平	CE5C0000YJYX023	60.5
		CE5C0400	100
		CE5C0000YJYX125	137.3
中科院国家空间 科学中心	刘洋	CE5C0400	500
中科院南京地质 古生物研究所	殷宗军	CE5C0000YJYX136	41.2
		CE5C0800YJYX026	22.9
		CE5C0800YJYX035	23.9
中科院紫金山天 文台	徐伟彪	CE5C0000YJYX056	7.3
		CE5C0000YJYX065	8.7
总计			17476.4

研究月球上的土壤和岩石成分是中国探月工程中最主要的工作之一，通过对月球科研样本的研究可以了解月球演化等重要信息。

EDITOR: TANG Dongying

## 美应停止翻炒“中国威胁论”和渲染太空对抗

On November 1, 2022, China's Foreign Ministry Spokesperson Zhao Lijian responded on the Mengtian experimental module at a regular press conference. "To explore the vast cosmos, develop the space industry and build China into a space power is our eternal dream," stated Zhao Lijian. China put forward the goal of building a space power in the 20th National Congress report. China upholds the principle of exploration

and utilization of outer space for peaceful purposes to benefit economic and social development of all states. At the moment, China has signed cooperation agreements with numerous space agencies and organizations and implemented various forms of cooperation projects. **The Chinese space Station is now open to all UN member States for the first time. So far, scientific experiments from 17 countries, including Switzerland, Poland, Germany and Italy, have been selected to the Chinese Space station.** China expects its space station to become a “space home” for all humanity as soon as possible.<sup>14</sup>

2022年11月1日，外交部发言人赵立坚主持例行记者会，就梦天实验舱问题对记者作出回应。赵立坚表示：探索浩瀚宇宙，发展航天事业，把中国建设成为航天强国，是我们永远的梦想。中国在二十大报告中明确提出建设航天强国的目标。中国坚持为和平目的探索和利用外层空间，以造福世界各国的经济和社会发展。目前，中国已经与多个航天机构和组织签署合作协议，实施了形式多样的合作项目。中国空间站此类项目历史上首次向所有联合国会员国开放。目前已有瑞士、波兰、德国、意大利等17个国家的科学实验项目确定入选中国空间站，中国期待中国空间站早日成为全人类的“太空之家”。<sup>15</sup>

面对中国太空实力的不断提升，美国太空司令部认为，这对美国太空资产造成威胁，对美构成“步步紧逼的挑战”。对此，2022年12月29日，中国国防部在记者会中表示，美国的说辞毫无逻辑可言，究其本质是为推进太空武器化和战场化、谋求“太空霸权”制造借口、转嫁责任。中方坚决反对这种在太空领域散布“中国威胁论”的做法。中国空间站打造全人类的“太空家园”，受到国际社会高度肯定，与个别国家将太空界定为“作战疆域”，组建太空司令部、成立太空军，大力研发部署进攻性太空武器、频繁开展军事攻防演习和技术实验的做法，形成鲜明对比。中方敦促美方检视自身在太空领域的消极举动，停止翻炒“中国威胁论”，停止渲染太空对抗，积极参与国际太空军控进程。中方愿同所有致力于和平利用太空的国家一道，加强交流、深化合作，在太空领域推动构建人类命运共同体，为维护

<sup>14</sup> 外交部：17国项目确定入选中国空间站[Ministry of Foreign Affairs: Projects from 17 countries are determined to be selected for the Chinese space Station] (03 November 2022), <<http://world.people.com.cn/n1/2022/1103/c1002-32557930.html>>, accessed 07 February 2022.

<sup>15</sup> 国防部：美应停止翻炒“中国威胁论”和渲染太空对抗[Ministry of Defense: The United States should stop stirring up the “China threat theory” and rendering space confrontation] (29 December 2022), <<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/rdjj/4929506.html>>, accessed 07 February 2022.

太空持久和平与共同安全、促进人类文明进步作出新的更大贡献。<sup>16</sup>

美国两颗“星链”卫星曾与中国空间站险些相撞。对此，在2022年2月10日的新闻发布会上，中国外交部发言人赵立坚重申了中国去年12月向联合国提出的声明，即中国不得不在2021年两次调整其空间站，以避免SpaceX星链卫星的近距离接近。“中国正在履行《外层空间条约》第五条规定的国际义务，通知联合国星链卫星危险接近中国空间站，威胁在轨中国宇航员的安全，”他说。“事件发生后，中国主管部门多次试图通过电子邮件与美方联系，但没有得到回复。”然而，美国政府讲述了一个不同的故事。美国在1月28日提交给联合国、2月3日由联合国外层空间事务办公室(Office for Outer Space Affairs)公布的普通照会中说，它从未从中国那里听说过“星链-1095”和“星链-2305”卫星的近距离接近。SpaceX负责建造和飞行可靠性的副总裁比尔·格斯登迈尔(Bill Gerstenmaier)在去年11月举行的AIAA ASCEND会议上的一个小组讨论会上说与中国官员取得联系一直很困难。<sup>17</sup>

EDITOR: WANG Ruoyi

## 国家航天局、国家原子能机构关于印发《“羲和号”卫星科学数据管理办法》的通知<sup>18</sup>

为规范太阳 H $\alpha$  光谱探测与双超平台科学技术试验卫星（命名为“羲和号”卫星）数据管理，高效便捷地推动卫星科学数据开放共享，促进应用和成果产出，国家航天局、国家原子能机构于2022年3月31日印发了《“羲和号”卫星科学数据管理办法》（以下简称“《办法》”）。

《办法》第一条对规范的客体进行了明确地界定：“‘羲和号’卫星科学数据指太阳 H $\alpha$  光谱探测与双超平台科学技术试验卫星所配置的太阳 H $\alpha$  光谱空间望远镜（太阳 H $\alpha$  成像光谱仪）获取的原始数据、相关卫星辅助数据，以及经过

<sup>16</sup> 国防部：美应停止翻炒“中国威胁论”和渲染太空对抗[Ministry of Defense: The United States should stop stirring up the “China threat theory” and rendering space confrontation] (29 December 2022), <<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfyrdjj/4929506.html>>, accessed 07 February 2022.

<sup>17</sup> Jeff Foust, ‘China proposes formal lines of communication with U.S. on space safety’ (SpaceNews 15 February 2022), <<https://spacenews.com/china-proposes-formal-lines-of-communication-with-u-s-on-space-safety/>>, accessed 07 February 2022.

<sup>18</sup> 载国家航天局网站：《关于印发“羲和号”卫星科学数据管理办法》2022年3月31日，<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758839/c6827868/content.html>，2023年2月7日最后访问[National Space Administration, ‘On the Issuance of the “Xihe” Satellite Scientific Data Management Measures’ (31 March 2022), <<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758839/c6827868/content.html>>, accessed 07 February 2023].

科学定标、可用相关分析软件解读的、可直接用于科学研究的数据产品。”第二条将此类卫星数据做出了分级，并对不同的等级进行了定义。

《办法》第四条指出“羲和号”卫星科学数据所有权归属于国家航天局，第六条说明依托“羲和号”卫星工程的科学与应用系统，南京大学成立国际科学委员会，该委员会工作由主席主持，以适当形式组织开展各类活动以完成其职责。

《办法》第七条规定依托南京大学开展“羲和号”卫星科学数据分发、共享服务，有关工作不应以获取商业收益为目的，而在“羲和号”在轨测试的阶段，原则上只对主用户开放数据产品，用户需在指定网站注册，通过审核后申请相关科学数据。

“羲和号”是我国首颗太阳探测科学技术试验卫星，运行于高度为 517 公里的太阳同步轨道，主要科学载荷为太阳空间望远镜。该卫星采用了“双超”卫星平台设计，未来将在高分辨率对地详查、大比例尺立体测绘、太阳立体探测、系外行星发现等新一代航天任务中开展广泛应用，助推我国空间科学和空间技术跨越式发展。<sup>19</sup>《办法》对“羲和号”卫星收集到的数据权属以及用户部门职责进行了界定，并规范了获取数据的流程、提供了申请数据所需的表格以及网址，能够有效地实现相关数据的共享，推动行业以及相关科学研究的发展。

EDITOR: TANG Dongying

## **20 国家航天局关于开展深空探测重要科学问题全球征集活动的通知<sup>21</sup>**

为推动深空探测事业发展，形成深空探测科学问题国际共识，解决人类共同面对的问题与风险挑战，2022年12月24日中国国家航天局面向全球征集深空探测重要科学问题和探测计划建议。

本次征集主题为“凝集智慧，塑造未来”，征集深空探测重要科学问题和探测计划建议，含题目、建议人、概要、科学问题描述、实施的计划等。征集活动面向全球开展，包括但不限于深空探测专业的科研人员、爱好者、青少年等。可

---

<sup>19</sup> 国家航天局:我国首颗太阳探测科学技术试验卫星“羲和号”成功发射，2021年10月14日 <http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6812709/content.html>, 2023年2月7日最后访问。

<sup>20</sup> China National Space Administration, ‘Notice of China National Space Administration on the Global solicitation of important scientific questions for deep space exploration’ (CNSA, 24 November 2022) <<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758839/c6841669/content.html>>, accessed 06 February 2023.

<sup>21</sup> China National Space Administration, ‘Notice of China National Space Administration on the Global solicitation of important scientific questions for deep space exploration’ (CNSA, 24 November 2022) <<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758839/c6841669/content.html>>, accessed 06 February 2023.

以个人或团队形式参与，团队人数不限。截止时间为2023年1月31日。主办方将成立专家委员会，按照公平、公正、公开原则，从创新性、可行性、必要性等方面筛选征集提出的建议和方案，组织召开多轮线上/线下国际/国内研讨会，拟定中国国家航天局在深空探测领域的优先任务，并将邀请参与征集活动的相关专家学者、爱好者和青少年以多种形式参与其中，共谋人类深空探索事业。

EDITOR: ZHU Hongxuan

## 国家航天局关于印发《国家民用卫星遥感数据国际合作管理暂行办法》的通知<sup>22</sup>

2022年4月11日，国家航天局印发《国家民用卫星遥感数据国际合作管理暂行办法》（以下简称“《办法》”）。《办法》的颁行目的在于规范民用卫星遥感数据国际合作管理。

《办法》全文共九章二十六条。根据第二条的规定，《办法》的适用于各部门、各地区及企事业单位开展卫星遥感数据国际合作活动管理，并对国家民用卫星遥感数据、国外卫星遥感数据、卫星遥感数据国际合作做出了界定。

根据《办法》第三条，卫星遥感数据国际合作应当遵循平等互利、和平利用、包容发展的原则，且不得用于军事用途、影响国家安全用途以及协定合同范围外的其他用途；未经国家航天局授权，国外合作用户不得向协定合同等文件约定外的第三方转让或用于商业用途。

《办法》第二章对职责分工做出了规定，明确了国家航天局以及各区域管理部门及企事业单位的职责。第三章将卫星遥感数据进行分级：按观测手段和观测对象的主要特征，卫星遥感数据分为光学数据、微波数据和地球物理场数据三大类；按处理程度，卫星遥感数据分为原始数据，0级产品、初级产品和高级产品。第四章将用户进行分类，国外用户按性质分为I、II、III类，其中I类用户为各国政府相关部门及政府间国际组织，II类用户为各国科研机构、公益组织及大学等，III类用户为非政府组织、商业企业、个人等。

根据《办法》的规定，国内数据在以下情况下可以向国外用户分发：国外发生重大自然灾害时履行国际义务；支撑签署和落实相关政府间协议，履行国际义务；联合开展卫星遥感数据评价、应用推广；发起和参与全球性和区域性热点问

---

<sup>22</sup> 《国家航天局关于印发〈国家民用卫星遥感数据国际合作管理暂行办法〉的通知》，载中国政府网，2022年4月11日，[http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-05/05/content\\_5688668.htm](http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-05/05/content_5688668.htm)，2023年2月7日最后访问。

题研究；开拓卫星遥感数据国际市场。而国内各有关部门、卫星数据中心依据国外卫星的指标和能力，向国家航天局提出利用国外卫星的观测需求，而国家航天局负责收集、统筹、审定观测需求，与国外相关机构协调卫星观测，通过航天政府间、机构间合作或商业途径获取国外卫星数据。

《办法》第七、第八章对卫星遥感数据的安全管理以及知识产权方面做出规定，以保障前款所述利用数据各项措施的合法性以及数据安全。

《办法》为中国民用遥感卫星数据的国际合作提供了规范，为国内各部门、平台使用外国卫星数据提供了可行的渠道，也防止国内数据被不合理使用而威胁或损害国家安全。同时，《办法》通过各项措施保障了数据本身知识产权等方面的固有权利，有利于数据安全，使卫星遥感数据的国际间合作更加规范。

EDITOR: TANG Dongying

## 【地方实践】

### 北京市大兴区人民政府关于印发《大兴区支持商业航天产业发展暂行办法》的通知<sup>23</sup>

2022年3月31日，北京市大兴区人民政府印发题为《大兴区支持商业航天产业发展暂行办法》（以下简称“《办法》”）的通知。《办法》依据《北京市支持卫星网络产业发展的若干措施》要求，制定多项措施以支持大兴区商业航天产业的发展。

《办法》第二条明确规定了支持的对象包括商业航天领域相关企业、民办非企业单位，受支持的活动则包括科技创新、成果转化、平台建设等。

第三章规定了包括支持企业落地发展、支持科技成果转化、支持建设创新平台、支持参与制订行业标准、支持多元融资发展、支持建设公共服务平台、支持降低创新发展风险、支持开展高水平行业交流活动等十项具体的支持措施以及措施的具体内容，新购置研发和生产设备的企业，每年最高可获得2000万元的资金支持。

第四章则规定了《办法》实施的具体流程，项目需由由区经济和信息化局牵头负责每年面向全区征集，再由区经济和信息化局负责组织第三方专业机构或专家协助开展项目评审，并按照既定程序在区人民政府网站公示5个工作日，公示

<sup>23</sup> 《北京市大兴区人民政府关于印发<大兴区支持商业航天产业发展暂行办法>的通知》，载北京市大兴区人民政府（2022年3月31日），<http://bmj.bjdx.gov.cn/bjsdxqrmzf/zfwf/zfwj67/zfwj/1933665/index.html>，2023年2月7日最后访问。



期结束后,对公示无异议的项目予以支持。且对在审计与监督检查中发现存在严重问题,经核查违规的企业,自发现之日起,已获得政策资金支持的单位三年内不得申报本办法,并限期返还已获得的资金。

根据《办法》中相关规定,大兴区商业航天领域的企业或是民办非企业单位在展开科技创新、成果转化和平台建设的过程中,在发展的各个阶段均可得到政府的支持,且支持的形式涵盖直接给予资金、投融资优惠、人才引进等多种形式,以促进产业的高质量发展。

上述措施的颁行是近年来中国商业航天行业逐渐进入发展快车道的一个缩影。北京大兴国际机场使得大兴区交通体系完善、交通便利,在商业航天产业发展上具有独特的优势。

EDITOR: TANG Dongying

## 【行业实践】

### 中国国务院新闻办公室发布白皮书《新时代中国北斗导航卫星系统》<sup>24</sup>

北斗卫星导航系统(以下简称“北斗系统”)是中国着眼于国家安全和经济社会发展需要,自主建设、独立运行的卫星导航系统。

2022年11月4日上午,《新时代的中国北斗》白皮书发布会在国务院新闻办公室新闻发布厅召开。《白皮书》除前言、结束语外共包括六个部分,分别是北斗发展进入新时代、跻身世界一流的中国北斗、提高系统运行管理水平、推动应用产业可持续发展、提升现代化治理水平、助力构建人类命运共同体。《白皮书》全面回顾了中国北斗的发展历程,全面展示了北斗系统进入新时代以来,形成了服务新能力,实现了产业新发展,构建了开放新格局,开启了未来新征程。

《白皮书》指出:中国将积极参与卫星导航全球治理,推进卫星导航法治建设。研究制定《中华人民共和国卫星导航条例》,规范和加强卫星导航活动管理,健全卫星导航系统建设、运行服务、应用管理、国际合作、安全保障等配套制度,不断完善卫星导航法律制度体系。同时,中国深化国际合作机制,开展多双边合

<sup>24</sup> See, The State Council Information Office of the People's Republic of China, 'China's BeiDou Navigation Satellite System in the New Era' (SCIO, 04 November 2022) <<http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/47678/49355/index.htm>>, accessed 6 February 2023; Beidou, 'The press conference on the White Paper 'China's Beidou in the New Era' was held' (Beidou, 04 November 2022) <[http://www.beidou.gov.cn/yw/xwzx/202211/t20221104\\_24826.html](http://www.beidou.gov.cn/yw/xwzx/202211/t20221104_24826.html)>, accessed 6 February 2023.

作交流。在全球卫星导航系统国际委员会（ICG）框架下处理卫星导航国际事务，参与卫星导航国际规则制定，推动卫星导航国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。与东盟、阿盟等区域组织和非洲、拉美等地区的国家开展合作与交流，举办北斗/GNSS 合作论坛，发布应用场景，推介解决方案，提高国际应用水平。

作为负责任的航天大国，中国不断提高北斗系统运行管理水平，保障系统连续稳定运行、保持系统性能稳步提升、保证系统信息公开透明，确保系统持续、健康、快速发展，提供高稳定、高可靠、高安全、高质量的时空信息服务。

新时代的中国北斗，坚持在发展中应用、在应用中发展，不断夯实产品基础、拓展应用领域、完善产业生态，持续推广北斗规模化应用，推动北斗应用深度融入国民经济发展全局，促进北斗应用产业健康发展，为经济社会发展注入强大动力。

EDITOR: ZHU Hongxuan

## 航天科技集团两项国际标准正式立项<sup>25</sup>

在由中国航天科技集团有限公司主导制定的国际标准ISO 14811和ISO 15104由国际标准化组织（ISO）正式立项后，中国主导制定的航天领域国际标准数量已达28项，其中18项已正式发布。

ISO 14811全称为《航天系统—航天器总装试验的安全要求》，是对航天器总装、集成和试验（AIT）全过程以及空间AIT中心、航天试验中心等基础设施和设备实体的安全要求。ISO 15104全称为《航天系统—航天器热控材料环境试验》，旨在为航天器表面热控材料的地面环境试验提供指导。

航天领域的国际标准对于人类航天活动的开展具有重要的指导意义。航天国际标准的制定反映了一国航天实力，同时也是一个重要的国际法问题。在日新月异的航天时代，如何在国际法上保证中国等航天大国获得与其航天实力相匹配的标准制定权，从而有益于全人类航天事业的发展和进步，值得进一步关注。

Editor: ZHANG Rongxin

## 航天科技集团发布《中国航天科技活动蓝皮书（2022年）》<sup>26</sup>

<sup>25</sup> 科轩，《航天科技集团两项国际标准正式立项》，载中国航天报2022年5月18日，[http://szb.htgjil.com/htb/2022-05/18/content\\_44718.html](http://szb.htgjil.com/htb/2022-05/18/content_44718.html)，2023年2月15日最后访问。

<sup>26</sup> 载中国航天科技集团有限公司，航天科技集团发布《中国航天科技活动蓝皮书（2022年）》，2023年1月19日，<http://www.spacechina.com/n25/n2014789/n2014804/c3723134/content.html>，2023年2月15日最后访问。

1月18日，中国航天科技集团有限公司发布《中国航天科技活动蓝皮书（2022年）》（简称《蓝皮书》）。《蓝皮书》显示，2022年，中国全年完成64次发射任务，研制发射188个航天器，总质量197.21吨居世界第二位，各项数据均创历史新高。

纵观这一年的中国航天，在发射活动方面，高密度发射任务有序实施、成功率保持高位。在科技创新方面，运载火箭、载人航天、月球和深空探测、应用卫星、科学和技术试验等领域不断创新突破。在应用服务方面，北斗导航服务全球，中星、亚太提供连续服务，空间基础设施形成全天时全天候对地观测能力。在国际合作方面，开展了多种类型的多边、双边合作。在商业航天发展方面，产业体系和市场体系初步形成，由基础制造、产品研发为主的阶段进入应用牵引、市场主导的新发展阶段。

中国近年来航天科技活动发展迅猛，在发射数量、科技创新、应用服务、国际合作以及商业航天等方面不断提速。随着中国航天活动技术的赓续发展，相关的航天法律框架也要提上日程，从而为将来航天活动提供支撑、扫清障碍。

Editor: ZHANG Rongxin

## 中国高分遥感卫星数据为非洲国家发展赋能<sup>27</sup>

近日，国家航天局对地观测与数据中心联合北京和德宇航技术有限公司向联合国世界粮食计划署成功交付位于马达加斯加南部地区的高分辨率卫星遥感数据。

高分卫星是高分辨率对地观测系统的卫星，能够为国土资源部门、农业部门、气象部门、环境保护部门提供高精度、宽范围的空间观测服务。本次交付的数据将为当地相关决策部门提供直观及时的空间信息数据支撑，支持该区域的土地规划和项目管理，并加速当地实现社会经济及环境治理的目标。

卫星遥感数据具有显著经济价值，为遥感数据应用市场带来了广阔的机遇和前景，但也同时产生了侵犯隐私权等法律风险和问题。法律在此方面应当根据遥感数据的不同类型采取不同的规制方式：既要注重对数据的保护，同时也应有助于公益数据的共享，以大致私人利益和社会公益的平衡。

Editor: ZHANG Rongxin

---

<sup>27</sup> 载国家航天局，《中国高分遥感卫星数据为非洲国家发展赋能》2022年12月24日，<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6841789/content.html>，2023年2月15日最后访问。

## 中国科学家首次在月球上发现新矿物<sup>28</sup>

2022年9月9日，国家航天局、国家原子能机构联合在京发布嫦娥五号最新科学成果。中国科学家首次在月球上发现的新矿物被命名为“嫦娥石”，这是中国在空间科学领域取得的一项重大科学成果。

在2020年12月17日嫦娥五号携带1731克月球样品返回地球后，国家航天局已完成四批152份共计53625.7mg的月球样品发放。有33家科研单位的98位申请人通过申请。第五批月球样品正完成评审，后续按程序发放。除国内多个单位获批承担月球样品研究工作外，国外科学家、留学生也参加了联合研究。

Editor: ZHANG Rongxin

## 海南商业航天发射场项目开工<sup>29</sup>

2022年7月6日，海南商业航天发射场项目开工，这是中国首个开工建设的商业航天发射场，致力于打造国际一流、市场化运营的航天发射场系统。

作为中国目前唯一的商业航天发射场，海南商业航天发射场将充分发挥商业航天发射场主场优势与自贸港政策优势的叠加效应，加快构建火箭链、卫星链、数据链产业生态体系，支持文昌建设世界一流的国际航天城。

中国国务院新闻办公室发布的《2021中国的航天》中，也提到要研究制定商业航天发展指导意见，促进商业航天快速发展。商业航天具有光辉前景，是未来航天活动的重要发展方向。海南商业航天发射场项目的开工，表明中国的商业航天踏上了快车道。

Editor: ZHANG Rongxin

### 【相关案例】

## 中国投资者北京天骄诉乌克兰政府

由中国投资者提起的 Wang King et al. v. Ukraine 案始于 2020 年下半年，目前仍在审理过程中。本案由 PCA 管理，根据 UNCITRAL 仲裁规则进行，仲裁地为荷兰海牙。这也是第 11 起中国投资者（含港澳投资者）针对外国政府提起的

<sup>28</sup> 载国家航天局，《中国科学家首次在月球上发现新矿物》，2022年9月9日，<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6840839/content.html>，2023年2月15日最后访问。

<sup>29</sup> 海南商业航天发射场项目开工，载国家航天局2022年7月6日，<http://www.cnsa.gov.cn/n6758823/n6758838/c6840653/content.html>，2023年2月15日最后访问。

投资仲裁案件。

### 案件背景<sup>30</sup>

自 2017 年起，信威集团拟购买北京天骄航空产业投资有限公司（以下简称“北京天骄”）的控股权或北京天骄旗下资产。由于信威集团的重大资产重组涉及乌克兰标的，按照乌克兰法律规定，被重组方，即北京天骄及其相关子公司需向乌克兰标的资产所在地政府申请反垄断审查批准。

2020 年 8 月 4 日，鉴于北京天骄及其子公司与乌克兰国防工业国有康采恩公司的商业合作基础发生变化，北京天骄与乌克兰 DCH 集团及其关联公司就马达西奇项目签署合作协议，希望通过合作伙伴的变更推进海外反垄断审批工作。

2020 年 8 月 7 日，DCH 集团总裁和所有者、乌克兰著名商人 Aleksandr Yaroslavskiy 发表声明称，2020 年 8 月 6 日，乌克兰检察官办公室扣押了中国投资者在马达西奇公司的股份。Yaroslavskiy 指出，多年来，乌克兰政府对中国投资者持续施压，出于政治原因作出非法决定，构成对外国投资者权利的损害及对法治的践踏。中国投资者将考虑通过国际仲裁寻求救济。

2020 年 8 月 31 日，乌克兰反垄断委员会正式否决中国投资者对马达西奇公司的收购。乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基指示总理杰尼斯·什米加尔采取措施，保护乌克兰的经济利益，并评估其在出售战略企业，尤其是马达西奇公司股份上受到的影响。

### 案件进展

2020 年 12 月 5 日，马达西奇公司股东北京天骄根据《中国—乌克兰双边投资协定》，针对乌克兰政府提起临时仲裁，主张 35 亿美元的赔偿。申请方认为，乌克兰政府认定中国投资者在马达西奇公司股权不合法的行为构成征收，违反了《中国—乌克兰双边投资协定》。

2021 年 1 月 28 日至 29 日，乌克兰总统府先后发布了乌克兰总统第 29/2021 号令和乌克兰总统第 36/2021 号令，对北京天骄及其下属公司 Hong Kong Skyrizon Holdings Limited、Skyrizon Aircraft Holdings Limited，北京信威科技股份有限公司，以及中国公民王靖、杜涛等三人，实施为期三年的“个人特别经济措施和其他限制性措施（制裁）”。就此，北京天骄曾于 2021 年 1 月 30 日

---

<sup>30</sup> 潜在争端 | 中国投资者诉乌克兰政府 [Potential dispute | Chinese Investors v. Government of Ukraine], (09 August 2022) < [https://www.sohu.com/a/412230088\\_652123](https://www.sohu.com/a/412230088_652123)>, accessed 07 February 2022..

发表声明表示，“乌克兰政府对天骄公司发布了制裁令，非法、无理、粗暴地剥夺了天骄公司的合法权利，抛弃了双方前期的协商成果，彻底打破了双方和解的任何可能性。”

中国投资者认为乌克兰政府在 2021 年 1 月实施的制裁行为进一步违反了《中国—乌克兰双边投资协定》，申请方索赔金额也由原先的 35 亿美元上调至 46 亿美元。

2022 年 2 月 22 日，据 IAREporter 报道，Wang King et al. v. Ukraine 案现已组庭完毕。<sup>31</sup>

EDITOR: ZHONG Muchen

## 北京市高级人民法院公布泰斯特空间公司与国家知识产权局二审判决<sup>32</sup>

### 一审判决介绍

2020 年 5 月 25 日，中华人民共和国国家知识产权局（简称国家知识产权局）以诉争商标的申请注册构成 2019 年施行的《中华人民共和国商标法》（简称 2019 年商标法）第 30 条所指情形为由，决定：驳回诉争商标指定使用在第 9 类、第 12 类复审商品、第 38 类、第 42 类复审服务上在中国的领土延伸保护申请。泰斯特空间公司不服被诉决定，向北京知识产权法院（简称一审法院）提起行政诉讼。

一审法院认为：（1）诉争商标为图形文字组合商标“TESAT 及图”，诉争商标与引证商标一至七分别构成近似标志。（2）诉争商标在复审商品上指定使用的商品在《类似商品和服务区分表》中属于类似商品，且分别与引证商标一至七核定使用的商品在产品特点、功能用途、销售渠道、消费对象等方面均基本相同，故构成类似商品。因此诉争商标与引证商标一至七分别构成使用在同一种或类似商品上的近似商标。一审法院最后判决驳回泰斯特空间公司的诉讼请求。

### 二审判决介绍

上诉人泰斯特空间公司不服北京知识产权法院的行政判决，向北京市高级人民法院（简称二审法院）提起上诉，请求撤销原审判决和被诉决定，其主要上诉

<sup>31</sup> 腾讯网：最新动态 | 中国投资者诉乌克兰案组庭完毕 [Tencent, ‘Latest news | The trial of Chinese Investors v. Ukraine is over’] (22 February 2022) <<https://new.qq.com/rain/a/20220223A0B4B200>>, accessed 06 February 2023.

<sup>32</sup> 泰斯特空间公司与国家知识产权局其他二审行政判决书，二〇二一年七月二日，中华人民共和国北京市高级人民法院行政判决书，（2021）京行终2051号。

理由是：（1）诉争商标中的英文文字部分 TESAT 为泰斯特空间公司的字号，图形部分象征太空和地面的通信。（2）诉争商标在第 9、12、38、42 类上与各引证商标不构成类似商品上的近似商标。（3）第 12 类上的引证商标五和第 38 类上的引证商标六已近续展期，且不续展的可能性极大。

北京市高级人民法院认为：人民法院审查判断相关商品或服务是否类似，应当考虑商品的功能、用途、生产部门、销售渠道、消费群体等是否相同或者具有较大的关联性；服务的目的、内容、方式、对象等是否相同或者具有较大的关联性；商品和服务之间是否具有较大的关联性，是否容易使相关公众认为商品或者服务是同一主体提供的，或者其提供者之间存在特定联系。《商标注册用商品和服务国际分类表》《类似商品和服务区分表》可以作为判断类似商品或服务的参考。商标近似是指商标的文字字形、读音、含义或者图形的构图及颜色，或者其各要素组合后的整体结构相似，或者其立体形状、颜色组合近似。判断商标是否构成近似，需综合考虑商标标志的近似程度、商品或服务的类似程度、相关商标的显著性和知名度、相关公众的注意程度等因素，以及前述因素之间的相互影响，以是否容易造成相关公众混淆为标准。另，诉争商标是否为泰斯特空间公司的字号并非商标注册申请进行评判的当然依据。原审判决认定事实清楚，适用法律正确，结论正确，应予维持。

EDITOR: ZHONG Muchen

## 最高人民检察院发布2022年度十大法律监督案例之二：最高检督促生态环境保护民事公益诉讼案——最高检通过卫星遥感监测发现4条水环境问题线索，长三角地区检察机关能动履职推动大运河流域水环境综合治理<sup>33</sup>

2022年11月10日，在江苏苏州举行的大运河流域生态环境公益诉讼案听证会上，这起由最高检通过卫星遥感监测发现、长三角三地共6家检察院共同办理的案件获得听证员和第三方认可，认为相关水环境问题整治成效明显，可以结案。

2021年6月，最高检通过卫星遥感监测发现4条涉大运河、太浦河流域水环境问题线索，随后层转江苏省苏州市检察机关办理。卫星遥感监测表明，汾湖

<sup>33</sup> 最高人民检察院，2022年度十大法律监督案例，2023-01-17，[https://www.spp.gov.cn/spp/zd gz/202301/t20230117\\_598829.shtml](https://www.spp.gov.cn/spp/zd gz/202301/t20230117_598829.shtml) last access:2023-02-07.

湾 318 国道南、京杭大运河北段等水体悬浮物浓度、富营养化偏高。生态环境部组织专家论证，江苏省生态环境厅指派 20 名执法人员协查，交通运输、水务、自然资源等 10 多个行政部门均参与排查，查明沿岸违规砂石混凝土搅拌站、偷排生产废水的碎石作坊等问题企业 56 家。

检察机关专案组向属地政府、相关行政职能部门制发行政公益诉讼检察建议 14 份，推动行政部门关停取缔问题企业 27 家，整治提升 29 家，拆除 21 家企业违法建筑 13.6 万平方米，补办企业环评手续和涉水许可证 17 家，改造提升标准化码头 10 个，修复市政管网 10 处。针对涉案水域码头多为“生产经营+码头”的特点，通过分析报告、情况反映推动当地港口码头、砂石搅拌行业开展专项整治，实现保护生态环境、保障民生需求、服务地方经济发展的“多赢”。

苏州市检察院协同该市吴江区、吴中区检察院共同推进整治，并向浙江省嘉善县、湖州市南浔区及上海市青浦区检察院提供办案线索，促使三地检察机关共发检察建议 14 份，推动长三角饮用水源保护、偷排污水、岸线堆放垃圾等问题集中整改。

2022 年 11 月 10 日，三地 6 家检察院联合召开以“实地查验+公开听证”方式进行的网络直播听证会，中科院空天信息创新研究院及行政部门、村镇社区等 18 家单位受邀参加。中科院空天信息创新研究院作出评价：4 条线索水域水质总体稳定达到或优于Ⅲ类，水体浊度显著改善。听证员评议认为，整治行动及时精准，案涉区域水质达标，生态明显改善，可以结案。

在第四届服务保障长江经济带发展检察论坛上，该案受到高度肯定，被评为检察机关服务保障长江经济带发展典型案例。

EDITOR: ZHONG Muchen